

HOTĂRÂRE

- privind stabilirea modalității de gestiune a Serviciului de alimentare cu apă și de canalizare al orașului Boldești-Scăeni

Având în vedere :

- referatul de aprobare, înregistrat sub nr.12705/04.07.2022 prin care viceprimarul orașului propune stabilirea modalității de gestiune a Serviciului de alimentare cu apă și de canalizare al orașului Boldești-Scăeni;

- raportul de specialitate întocmit de compartimentul de resort, înregistrat sub nr.15443/23.08.2022;

- dispozițiile art. 1 alin. (4), lit. h) și j), art. 3, art. 8 alin. (1) și alin. (3) lit. d) art. 22 - 24 și ale art. 28 din Legea nr. 51/2006 privind serviciile comunitare de utilități publice, republicată cu modificările și completările ulterioare;

- dispozițiile art. 10 alin. (1) lit. d) și art. 18 din Legea nr. 241/2006 serviciului de alimentare cu apă și de canalizare, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

- avizul secretarului general al orașului Boldești-Scăeni, înregistrat sub nr.15551/24.08.2022;

- avizele comisiilor de specialitate nr. 1 și nr.2 - dezvoltarea economico-socială și de mediu, cooperarea interinstituțională pe plan intern și extern și respectiv administrarea domeniului public și privat, gestionarea serviciilor de interes local;

În temeiul dispozițiilor art. 129, alin. (1), alin. (2) lit. „d”, alin. (7) lit. „n”, ale art. 139 și ale art. 196, alin. (1) lit. „a” din O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul administrativ;

Consiliul Local al orașului Boldești-Scăeni adoptă prezenta hotărâre:

Art.1. Se aprobă Studiul de oportunitate privind modalitatea de gestiune a Serviciului de alimentare cu apă și de canalizare al orașului Boldești-Scăeni, conform anexei care face parte integrantă din prezenta hotărâre.

Art.2. Se stabilește "gestiunea directă" ca modalitate de gestiune a Serviciului de alimentare cu apă și de canalizare al orașului Boldești-Scăeni.

(2) Gestiunea directă se va realiza prin intermediul unui operator regional.

Art.3. Se împuternicește primarul orașului Boldești-Scăeni să semneze toate documentele necesare atribuirii Serviciului de alimentare cu apă și canalizare al orașului Boldești-Scăeni.

Art.4. Prezenta hotărâre se comunică persoanelor interesate prin grija Serviciului patrimoniu local și monitorizare servicii publice din cadrul aparatului de specialitate al primarului.

Art.5. Prezenta hotărâre se aduce la cunoștință publică prin publicarea pe pagina de internet pbs.infoprimerie.ro, în secțiunea Monitorul Oficial Local.

PREȘEDINTE DE ȘEDINȚĂ,
SIMON PETRU

CONTRASEMNEAZĂ
SECRETAR GENERAL,
TUDOR FLORINA NELI

Boldești-Scăeni, 30.08.2022
Nr.139



*Primăria Orașului
Boldești-Scăeni Prahova*

Anexa la H.C.L. nr.139/30.08.2022

STUDIU DE OPORTUNITATE
privind modalitatea de gestiune a Serviciului de
alimentare cu apă și de canalizare al orașului
Boldești-Scăeni

Orașul Boldești-Scăeni

STUDIU DE OPORTUNITATE
privind modalitatea de gestiune a Serviciului de alimentare cu apă și de canalizare al orașului
Boldești-Scăeni

CUPRINS

I. Abordarea studiului de oportunitate.....	3
II. Așezarea geografică.....	7
III. Cartiere componente ale orașului Boldești-Scăeni	7
IV. Populația	8
V. Descriere sistem alimentare cu apă și canalizare	8
VI. Finanțarea serviciului de alimentare cu apă	16
VII. Motivele de ordin economic, financiar, social și de mediu care justifică gestiunea directă a serviciului de alimentare cu apă al orașului Boldești-Scăeni.....	17
VIII. Investițiile necesare pentru modernizarea, extinderea, îmbunătățirea calitativă și cantitativă a serviciului, precum și a condițiilor sociale și de mediu	17
IX. Aspecte instituționale	18
X. Fundamentarea menținerii gestiunii directe	18
XI. Analiza opțiunilor	19
XII. Analiza SWOT	26
XIII. Concluzii	29

Orașul Boldești-Scăeni

STUDIU DE OPORTUNITATE
privind modalitatea de gestiune a Serviciului de alimentare cu apă și de canalizare al orașului
Boldești-Scăeni

STUDIU DE OPORTUNITATE

-privind modalitatea de gestiune a Serviciului de alimentare cu apă și de canalizare al orașului Boldești-Scăeni

I. Abordarea studiului de oportunitate

Consiliul Local al orașului Boldești-Scăeni are competente exclusive în ceea ce privește înființarea, organizarea, gestionarea și coordonarea serviciului de alimentare cu apă și de canalizare al orașului, având totodată obligația de a crea condițiile pentru eficientizarea structurilor instituționale și a sistemelor aferente furnizării serviciului de alimentare cu apă și de canalizare la nivelul orașului.

Gestionarea serviciului de alimentare cu apă și de canalizare pe criterii de transparență, competitivitate și eficiență, precum și exercitarea atribuțiilor de administrare asupra bunurilor aparținând patrimoniului public sau privat al unității administrativ-teritoriale aferente infrastructurii serviciului este atribuția Consiliului Local al orașului Boldești-Scăeni.

Cadrul juridic unitar privind înființarea, organizarea, gestionarea, finanțarea, exploatarea, monitorizarea și controlul furnizării/prestării reglementate a serviciului public de alimentare cu apă și de canalizare al localităților este stabilit prin Legea serviciului de alimentare cu apă și de canalizare nr. 241/2006, republicată. Dispozițiile acestei legi se aplică serviciului public de alimentare cu apă și de canalizare organizat la nivelul unităților administrativ teritoriale ale localităților.

În temeiul dispozițiilor acestui act normativ, serviciul public de alimentare cu apă și de canalizare se înființează, se organizează și se gestionează sub conducerea, coordonarea, controlul și responsabilitatea autorităților administrației publice locale și are drept scop alimentarea cu apă, canalizarea și epurarea apelor uzate pentru toți utilizatorii de pe teritoriul localităților.

Serviciul de alimentare cu apă și de canalizare se furnizează/prestează prin exploatarea unei infrastructuri tehnico-edilitare specifice, denumită sistem public de alimentare cu apă și de canalizare. Sistemele publice de alimentare cu apă și de canalizare a apelor uzate constituie ansambluri tehnologice și funcționale integrate care acoperă întregul circuit tehnologic, de la captarea din sursă a apei brute până la evacuarea în emisari a apelor uzate epurate.

Orașul Boldești-Scăeni

STUDIU DE OPORTUNITATE privind modalitatea de gestiune a Serviciului de alimentare cu apă și de canalizare al orașului Boldești-Scăeni

În conformitate cu prevederile art. 17 alin. (3) și ale art. 28 din Legea nr. 241/2006, gestionarea serviciului de alimentare cu apă și de canalizare, respectiv exploatarea și funcționarea sistemelor aferente, se organizează astfel încât să asigure respectarea condițiilor prevăzute de legislația în vigoare privind calitatea apei potabile și epurarea apelor uzate și în funcție de:

- a) nevoile comunităților locale;
 - b) mărimea, gradul de dezvoltare și particularitățile economico-sociale ale localităților;
 - c) starea sistemelor de alimentare cu apă și de canalizare existente;
 - d) posibilitățile locale de finanțare a exploatarei și funcționării serviciului, respectiv a înființării ori dezvoltării infrastructurii tehnico-edilitare aferente;
 - e) raportul cost-calitate optim pentru serviciul furnizat/prestat utilizatorilor.
- Gestiunea serviciului de alimentare cu apă și de canalizare se organizează și se realizează în următoarele modalități:
- a) gestiune directă;
 - b) gestiune delegată.

Limitele răspunderii autorităților publice locale diferă după tipul de gestiune ales. În cazul gestiunii directe autoritățile deliberative și executive, în numele unităților administrativ-teritoriale pe care le reprezintă, își asuma și exercita nemijlocit toate competențele și responsabilitățile ce le revin cu privire la prestarea serviciului de utilități publice.

Având în vedere:

Legea nr. 241/2006 a serviciului de alimentare cu apă și canalizare;

Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice – Republicată ce stabilește cadrul juridic și instituțional unitar, obiectivele, competențele, atribuțiile și instrumentele specifice necesare înființării, organizării, gestionării, finanțării, exploatarei, monitorizării și controlului furnizării/prestării reglementate a serviciilor comunitare de utilități publice.

În conformitate cu prevederile **art. 3 , alin. (1)** Serviciile de utilități publice sunt în responsabilitatea autorităților administrației publice locale sau, după caz, a asociațiilor de dezvoltare intercomunitară având ca scop serviciile de utilități publice, conform mandatelor acordate acestora prin hotărâri ale autorităților deliberative ale unităților administrativ-teritoriale membre. Serviciile de utilități publice se organizează și se gestionează cu respectarea prevederilor legale, potrivit hotărârilor adoptate de autoritățile

Orașul Boldești-Scăeni

STUDIU DE OPORTUNITATE

privind modalitatea de gestiune a Serviciului de alimentare cu apă și de canalizare al orașului Boldești-Scăeni

deliberative ale unităților administrativ-teritoriale, în funcție de gradul de urbanizare, de importanța economico-socială a localităților, de mărimea și de gradul de dezvoltare ale acestora și în raport cu infrastructura tehnico-edilitară existentă.

Art.8 alin (1) Autoritățile administrației publice locale au competență exclusivă, în condițiile legii, în tot ceea ce privește înființarea, organizarea, gestionarea și funcționarea serviciilor de utilități publice, precum și în ceea ce privește crearea, dezvoltarea, modernizarea, reabilitarea și exploatarea bunurilor proprietate publică sau privată a unităților administrativ-teritoriale care compun sistemele de utilități publice.

Art.28 alin (1) Gestiunea directă este modalitatea de gestiune în care autoritățile deliberative și executive, în numele unităților administrativ-teritoriale pe care le reprezintă, își asumă și exercită nemijlocit toate competențele și responsabilitățile ce le revin potrivit legii cu privire la furnizarea/prestarea serviciilor de utilități publice, respectiv la administrarea, funcționarea și exploatarea sistemelor de utilități publice aferente acestora.

alin. (2) Gestiunea directă se realizează prin intermediul unor operatori de drept public sau privat, astfel cum sunt definiți la art. 2 lit. g), respectiv lit. h), fără aplicarea prevederilor Legii nr. 98/2016 privind achizițiile publice, Legii nr. 99/2016 privind achizițiile sectoriale și Legii nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, care pot fi:

b) societăți reglementate de Legea nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare, cu capital social integral al unităților administrativ-teritoriale, înființate de autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale respective.

Indiferent de modalitatea de gestiune a serviciului, acesta se va realiza doar de către un operator licențiat A.N.R.S.C.

Autoritățile administrației publice locale au competente partajate cu autoritățile administrației publice centrale și cu autoritățile de reglementare competente în ceea ce privește reglementarea, monitorizarea și controlul serviciilor comunitare de utilități publice.

În exercitarea competențelor și atribuțiilor ce le revin în sfera serviciilor de utilități publice, autoritățile administrației publice locale adoptă hotărâri în legătura cu:

a) elaborarea și aprobarea strategiilor proprii privind dezvoltarea serviciilor a programelor de reabilitare, extindere și modernizare a sistemelor de utilități publice existente, precum și a programelor de înființare a unor noi sisteme, inclusiv cu consultarea operatorilor;

Orașul Boldești-Scăeni

STUDIU DE OPORTUNITATE

privind modalitatea de gestiune a Serviciului de alimentare cu apă și de canalizare al orașului Boldești-Scăeni

b) coordonarea proiectării și execuției lucrărilor tehnico-edilitare, în scopul realizării acestora într-o concepție unitară și corelată cu programele de dezvoltare economico-socială a localităților, de amenajare a teritoriului, urbanism și mediu;

d) alegerea modalității de gestiune a serviciilor de utilități publice și darea în administrare sau, după caz, concesiunea sistemelor de utilități publice destinate furnizării/prestării acestora;

e) urmărirea, monitorizarea și raportarea indicatorilor de performanță și aplicarea metodologiei de comparare a acestor indicatori, elaborată de Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației împreună cu autoritățile de reglementare competente, prin raportare la operatorul cu cele mai bune performanțe din domeniul serviciilor comunitare de utilități publice;

g) contractarea sau garantarea împrumuturilor pentru finanțarea programelor de investiții în vederea dezvoltării, reabilitării și modernizării sistemelor existente;

i) elaborarea și aprobarea regulamentelor serviciilor, a caietelor de sarcini, a contractelor de furnizare/prestare a serviciilor și a altor acte normative locale referitoare la serviciile de utilități publice, pe baza regulamentelor-cadru, a caietelor de sarcini cadru și a contractelor-cadru de furnizare/prestare ori a altor reglementări cadru elaborate și aprobate de autoritățile de reglementare competente;

j) stabilirea, ajustarea, modificarea și aprobarea prețurilor, tarifelor și taxelor speciale, cu respectarea normelor metodologice elaborate și aprobate de autoritățile de reglementare competente;

k) aprobarea stabilirii, ajustării sau modificării prețurilor și tarifelor pentru serviciile de utilități publice, după caz, pe baza avizului de specialitate emis de autoritățile de reglementare competente;

II. Așezarea geografică

Boldești-Scăeni este un oraș industrial-agrar din județul Prahova, Muntenia, România, la nord de municipiul Ploiești. Are o populație de 11.137 locuitori (conform recensământului efectuat în 2011), repartizată în două localități, Boldești-Scăeni (o localitate urbană formată din cartierele Boldești, Scăeni și Balaca) și localitatea componentă Seciu. Orașul Boldești-Scăeni este delimitat de următoarele teritorii comunale:

- spre Nord - teritoriul administrativ al comunei Lipănești și al comunei Bălțești;
- spre Vest - teritoriul administrativ al comunei Blejoi și al comunei Păulești;
- spre Est - teritoriul administrativ comunei Plopu.
- spre Sud - teritoriul administrativ al comunei Bucov;

Orașul Boldești-Scăeni

STUDIU DE OPORTUNITATE
privind modalitatea de gestiune a Serviciului de alimentare cu apă și de canalizare al orașului
Boldești-Scăeni

Orașul Boldești - Scăeni este străbătut de la Sud la Nord de Drumul Național - DN. 1A (Ploiești - Cheia -Brașov) și de calea ferată București - Ploiești Sud - Măneciu, încadrându-se astfel în rețeaua de circulație majoră și de transport a județului.

III. Cartiere componente ale orașului Boldești-Scăeni

Orașul este alcătuit din 3 cartiere: Boldești, Scăeni și Balaca situate în partea de câmpie și localitatea componentă Seciu, amplasată în partea de Est, pe zona deluroasă. Cel mai înalt punct al orașului este vârful dealului Hârșă, cu 408 m altitudine, un alt punct înalt, apropiat de centrul orașului, fiind aflat în apropierea cramei Seciu, la 406 m. Dealul Seciu este parțial cultivat cu viță-de-vie și livezi de pruni, restul fiind acoperit cu păduri de foioase. Versantul sudic al dealului, împreună cu terasa Teleajenului din zona respectivă și cu dealul Scăeni (o prelungire spre sud a dealului Seciu) formează zona de extracție a petrolului.

Suprafața administrativă a orașului este de 3490 ha (2130 ha agricol, 734 ha pădure și 626 ha alte terenuri).

IV. Populația

Populația orașului Boldești - Scăeni numără 11502 locuitori, conform datelor furnizate de SPCLEP, la 01 septembrie 2021.

Serviciul de alimentare cu apă, organizat la nivelul orașului Boldești - Scăeni asigură desfășurarea următoarelor activități:

- captarea și tratarea apei brute;
- transportul apei potabile;
- înmagazinarea apei;
- distribuția apei potabile;
- furnizarea apei potabile;
- epurarea apelor uzate și evacuarea apei epurate în emisar;
- colectarea, evacuarea și tratarea adecvată a deșeurilor din gurile de scurgere a apelor pluviale și asigurarea funcționalității acestora;
- evacuarea, tratarea și depozitarea nămolurilor și a altor deșeuri similare derivate din activitățile prevăzute mai sus;
- evacuarea apelor pluviale și de suprafață din intravilanul - colectarea, transportul și evacuarea apelor uzate de la utilizatori la stația de epurare.

Orașul Boldești-Scăeni

STUDIU DE OPORTUNITATE privind modalitatea de gestiune a Serviciului de alimentare cu apă și de canalizare al orașului Boldești-Scăeni

V. Descriere sistem alimentare cu apă și canalizare

1) Frontul de captare

Sursa de apă, a localității Boldești-Scăeni, este constituită din 4 puțuri forate cu adâncimi cuprinse între 60-65 m. Puțurile sunt echipate cu electropompe submersibile, de tip HEBE 80x4 și HEBE 100x4.

Pentru fiecare sursă de apă s-au instituit perimetre de protecție sanitară cu regim sever.

Nr.crt.	Indicativ foraj	Adâncime(m)	Nhs(m)	Nhd(M)	Qcapabil(l/s)
1	P1	60	6,0	12,0	10,7
2	P2	60	3,0	9,0	10,7
3	P3	65	6,0	10,0	9,8
4	P4	60	7,0	18,0	10,7

Consumatori casnici		2018	2019	2020	2021	2022
Populația în aria de operare	nr.	11.668	11.552	11.565	11.507	11.450
Populație conectată la sistemul de alimentare cu apă	nr.	10.315	10.420	10.457	10.507	10.557
Grad de conectare la sistemul de apă	%	88,4%	90,2%	90,4%	91,3%	92,2%
Consum mediu de apă pe locuitor	l / pers / zi	89	92	95	96	96
Consumatori non-casnici		2018	2019	2020	2021	2022
Consum mediu de apă al consumatorilor non-casnici	m ³ /an	104.310	86.500	115.896	121.690	122.906

2) Instalații de aducțiune, înmagazinare și distribuție a apei

Gospodăria de apă Lipănești- existența

Gospodăria de apă este amplasată în comuna Lipănești și este compusă din rezervor tampon (300 mc), stație de clorinare, stație de pompare și 4 puțuri absorbante.

Rezervorul tampon este o construcție supraterană din beton armat cu un volum de acumulare de 300 mc, prevăzut cu o pară plină care direcționează apa în cele 3 puțuri absorbante, amplasate în incinta gospodăriei de apă.

Orașul Boldești-Scăeni

STUDIU DE OPORTUNITATE

privind modalitatea de gestiune a Serviciului de alimentare cu apă și de canalizare al orașului Boldești-Scăeni

Stația de clorinare, asigura tratarea apei cu clor gazos, cu un aparat pentru dozare tip “ Advance” 200. Alimentarea cu clor a instalației de clorinare se realizează din butelii metalice standard.

Stația de pompare este alimentata cu energie electrica la 0.4 KV, prin doua cabluri subterane ACYABY 3x150+70 mmp, din postul de transformare PT 1.070, amplasat in zona drumului național DN1A, direcția Ploiești-Velenii de Munte. Aceasta stație de pompare cu hidrofor asigura transportul apei către rezervorul de înmagazinare 1000 mc din gospodăria de apa Boldești, prin intermediul a 3+1 electropompe orizontale tip NC, Q= 125 mc/h, H= 82 mCA, n= 3000 rot/min, P= 55kW.

Gospodăria de apa Boldești- existenta

Aceasta gospodărie este situata la cota geodezica 263 m. Înmagazinarea apei se face in rezervorul semi-îngropat de 1000 mc, ce asigura distribuția apei gravitațional către consumatori.

Din acest rezervor o parte din cantitatea de apa este folosita pentru alimentarea cartierului Boldești gravitațional, iar cealaltă parte, tot gravitațional, este transportata prin conducta aducțiune de 300 mm la rezervorul de înmagazinare semi-îngropat de 1000 mc din gospodăria de apa Scăeni. Rezervorul este prevăzut cu instalații pentru asigurarea rezervei intangibile pentru apa de incendiu, volumul fiind de 500 mc.

Gospodăria de apa Scăeni

- Rezervor semi-îngropat 1000 mc;
- Stație de corecție clor cu hipoclorit.

Din gospodăria de apa Scăeni, situate la cota geodezica 241 m, se alimentează gospodăria de apa sat Seciu(stație de repompare cu 3 electropompe Grundfos 2A+1R cu Q= 18 mc/h, H= 18mCA, P=15kW, pentru alimentare cartier Seciu) si o parte din consumatorii din cartier Scăeni. Distribuția in cartierul Scăeni se face cu rețea subpresiune(grup de pompare echipat cu electropompe (1A+1R) cu Q= 5l/s, H= 30 mCA si hidrofor cu V= 3000l pentru zonele înalte din Scăeni si rețea gravitaționala.

Orașul Boldești-Scăeni

STUDIU DE OPORTUNITATE
privind modalitatea de gestiune a Serviciului de alimentare cu apă și de canalizare al orașului
Boldești-Scăeni

Gospodăria de apa Seciu- existenta

- Conducta de aducțiune Scăeni-Seciu – PEHD, D 160 mm, L= 980 m, si Dm 140 mm, L= 960 ml;
- Rezervoare de înmagazinare (2X60 mc) din PAFSIN;
- Grup de pompare automatizat echipat cu 2 electropompe (1A+1R) cu Q= 1l/s, H=30mCA, hidrofor 20001.

De la gospodăria de apa Seciu se alimentează consumatori din zona Seciu.

Rețeaua de aducțiune existentă dintre **Frontul de captare- Gospodărie Lipănești (300 mc)- Gospodărie Boldești (1000 mc)- Gospodărie Scăeni(1000 mc)** este realizata din conducte de azbociment si otel D300mm, având o lungime totala de cca 10.000 m.

Din rezervoarele de înmagazinare Boldești si Scăeni apa este distribuita sub presiune/ gravitațional către abonații cartierelor Boldești, Scăeni si Balaca, prin intermediul unei rețele de distribuție formata din conducte metalice/ PEHD cu diametre cuprinse între D50- D160 mm, pozate la adâncimea de 1,0-1,2 m.

Rețeaua de distribuție a localității Seciu este formata din conducte metalice/PEHD cu diametre cuprinse între D50-D160 mm. Ramificațiile rețelei sunt prevăzute cu cămine de vizitare prevăzute cu capace metalice.

Lungimea totala a rețelei de distribuție existent ce aparține sistemului de alimentare cu apa a orașului Boldești-Scăeni si a localității component Seciu este de cca 55.000 m, din care:

- 42412 m in sistemul Boldești, Scăeni si Balaca;
- 12588 m in sistemul Seciu.

STRUCTURA DE REZISTENTA

Rezervor Lipănești – poate înmagazina un volum de apa de 300 mc cu un diametru de 10 m si o înălțime de 4 m.

Infrastructura rezervorului este realizata din fundații continue din beton armat sub pereții structurali circulari ai acestuia. Adâncimea de fundare este la aproximativ 1.20 m fata de C.T.A.

Orașul Boldești-Scăeni

STUDIU DE OPORTUNITATE

privind modalitatea de gestiune a Serviciului de alimentare cu apă și de canalizare al orașului Boldești-Scăeni

La partea inferioara a rezervorului este realizat un radier general, realizat din beton armat, ce leagă fundațiile continue perimetrare ale acestuia.

Suprastructura este realizata din pereți structurali din beton armat având grosimea de 15 cm. La partea superioara a rezervorului este realizat un planșeu din elemente prefabricate din beton armat. Accesul in rezervor se face prin intermediul unui gol de 100x100 cm poziționat in planșeul de la partea superioara a acestuia.

Rezervor Boldești - poate înmagazina un volum de apa de 1000 mc cu un diametru de 16 m si o înălțime de 5 m.

Infrastructura rezervorului este realizata din fundații continue din beton armat sub pereții structurali circulari ai acestuia. Adâncimea de fundare este la aproximativ 1.50 m fata de C.T.A.

La partea inferioara a rezervorului este realizat un radier general, realizat din beton armat, ce leagă fundațiile continue perimetrare ale acestuia.

Suprastructura este realizata din pereți structurali din beton armat având grosimea de 15 cm. La partea superioara a rezervorului este realizat un planșeu din elemente prefabricate din beton armat. Accesul in rezervor se face prin intermediul unui gol de 100x100 cm poziționat in planșeul de la partea superioara a acestuia.

Rezervor Scăeni - poate înmagazina un volum de apa de 1000 mc cu un diametru de 16 m si o înălțime de 5 m.

Infrastructura rezervorului este realizata din fundații continue din beton armat sub pereții structurali circulari ai acestuia. Adâncimea de fundare este la aproximativ 1.50 m fata de C.T.A.

La partea inferioara a rezervorului este realizat un radier general, realizat din beton armat, ce leagă fundațiile continue perimetrare ale acestuia.

Suprastructura este realizata din pereți structurali din beton armat având grosimea de 15 cm. La partea superioara a rezervorului este realizat un planșeu din elemente prefabricate din beton armat. Accesul in rezervor se face prin intermediul unui gol de 100x100 cm poziționat in planșeul de la partea superioara a acestuia.

3. Descrierea sistemului de canalizare

Exista rețea de canalizare in cele 3 cartiere Boldești, Scăeni si Balaca, la acest moment se implementează proiectele “ Extindere si modernizare rețele de canalizare in orașul Boldești-Scăeni, Județul Prahova”- etapa I prin programul PNDL 1 si

Orașul Boldești-Scăeni

STUDIU DE OPORTUNITATE privind modalitatea de gestiune a Serviciului de alimentare cu apă și de canalizare al orașului Boldești-Scăeni

“Modernizare și extindere stație epurare în orașul Boldești-Scăeni, Județul Prahova”, prin programul PNDL 2- proiecte aflate în diferite stadii de execuție, iar serviciul de canalizare a apei uzate menajera, ca și cel de apă și epurare este concesionat către SC JOVILA CONSTRUCT SRL, operator cu capital privat, și are ca principale activități: captarea, tratarea și distribuția de apă potabilă, colectarea și epurarea apelor uzate menajere și industriale înainte de deversare, întreținerea rețelei de alimentare și a sistemului de canalizare, monitorizarea apei potabile și a apei uzate.

Obiect	Lucrări proiectate	Cantitate / Caracteristici
SISTEM DE CANALIZARE		
Obiect 1	Rețea de canalizare menajera	
Sub-obiect 1.1	Rețea de canalizare menajera	L= 38538 m, PVC SN8, PVC SN12 De 250mm- De 500 mm
Obiect 2	Stații de pompare apă uzată	
Sub-obiect 2.1	Stație de pompare apă uzată SPAU 1- Spau 14 și conductă de refulare	1A+1R Lref= 3850 m, PEID

Lungimea rețelei de canalizare este de 23.68 km și deservește 2060 locuințe din Boldești, Scăeni și parțial Balaca (str. Morii).

Anul în care a fost pusă în funcțiune rețeaua de canalizare în Boldești Scăeni este 1993, iar data ultimei modificări la rețeaua de canalizare este 31.12.2020.

În cartierele Boldești, Scăeni și Balaca a fost realizată o rețea nouă de canalizare, dar încă nu este dată în folosință, lungime rețea 38 km.

Infrastructura de apă uzată se împarte pe diametre în rețea de canalizare cu De 160 mm – 1434 buc racorduri (racorduri de canalizare cu cămine de racord din polietilena și capac și ramă din material compozit clasa B125: Boldești -384 buc, Scăeni -780 buc, Balaca – 270 buc), rețea de canalizare De 250 mm – 34715 m, rețea canalizare cu De 315 mm- 2619 m și colector canalizare cu De 500 mm – 1204 m.

Orașul Boldești-Scăeni

STUDIU DE OPORTUNITATE privind modalitatea de gestiune a Serviciului de alimentare cu apă și de canalizare al orașului Boldești-Scăeni

Se va corela proiectul de la stația de epurare cu proiectul de la rețeaua de canalizare.

Cartierul Seciu este amplasat la o diferență de nivel ridicată față de restul localității și încă nu s-a efectuat un studiu care să stabilească posibilitatea de racordare la sistemul de canalizare existent sau o altă soluție de colectare a apelor uzate.

Există pe teritoriul orașului Boldești Scăeni o stație de epurare, de tipul mecano-biologic, care epurează apele uzate evacuate din localitate.

Numărul total al populației racordată la rețeaua de canalizare este de 5873 locuitori.

Numărul total al populației racordată la stația de epurare este de 5873 locuitori.

Volumul total anual de apă colectată de la locuitori (Balaca+Scăeni+Balaca) prin bazine vidanjabile, de către operatorul SC JOVILA CONSTRUCT SRL, este de 3091 mc/an.

Sistemul de canalizare al orașului Boldești-Scăeni este atât combinat (unitar), cât și separativ (divizor), pe unele tronsoane sunt amplasate guri de scurgere prin care sunt preluate și ape pluviale. Datorită configurației terenului și a stării tehnice a rețelei de canalizare (conducta din azbociment, neetanșă), în perioadele cu ploi abundente o mare parte din apele pluviale sunt preluate în sistemul de canalizare existent.

Referitor la “Extindere și modernizare rețele de canalizare în orașul Boldești-Scăeni, Județul Prahova” - etapa II, proiectul are ca obiect extinderea rețelei de canalizare aflată în execuție, pentru care s-a emis autorizația de construire nr.58/12.06.2018 și cu prevederile avizelor din certificatul de urbanism nr.145/17.08.2021.

În cadrul proiectului sunt prevăzute 24 racorduri individuale la rețeaua de canalizare proiectată care cuprind conducte de record din PVC-U multistrat, SN 4 cu diametrul De 160 mm și căminul de racord cu diametrul De 400 mm.

Rețeaua de canalizare se va realiza din conducte PVC-U multistrat (conform standardelor SN EN 13476-1 și SR EN 13476-2), SN8, cu diametrul De 250 mm cu lungimea de L= 974 m, având o lungime totală de 824 m.

Extinderea de rețea va avea o lungime de 974 m, se va realiza cu țeava De 250 mm și va avea următoarele lungimi:

- Boldești 234 m
 - Str. Poienilor- 104 m;
 - Str. Salcânilor- 80 m;
 - Intrarea Școlii- 50 m.

Orașul Boldești-Scăeni

STUDIU DE OPORTUNITATE privind modalitatea de gestiune a Serviciului de alimentare cu apă și de canalizare al orașului Boldești-Scăeni

- Scăeni 590 m
 - Str. Rezervorului- 410 m;
 - Sos. Ploiești-Văleni- 180 m.

Consumatori casnici		2018	2019	2020	2021	2022
Populație înregistrată	nr.	11.668	11.552	11.565	11.507	11.450
Populație conectată la sistemul de canalizare	nr.	5.276	5.327	5.497	5.550	9.420
Grad de conectare la sistemul de apă uzată	%	45%	46%	48%	48%	82%
Consum mediu de apă pe locuitor	l / pers / zi	89	92	93	93	96

Consumatori non-casnici		2018	2019	2020	2021	2022
Cantitate apă uzată facturată către consumatori non-casnici	m ³ /an	139.933	160.296	152.693	154.220	161.160

STATIA DE EPURARE

Denumirea stație de epurare este Stația de epurare orășenească Boldești-Scăeni, care este administrată de operatorul SC JOVILA CONSTRUCT SRL.

Această stație a fost pusă în funcțiune în decembrie 1993, iar în anul 2000 a fost preluată în concesiune de către SC JOVILA CONSTRUCT SRL.

Cantitatea de apă uzată tratată		2018	2019	2020	2021	2022
Total canalizare facturată	m ³ /an	312.169	339.529	340.131	343.465	491.237
Infiltrații	m ³ /an	85.500	85.500	85.500	85.415	85.329
Nivelul infiltrațiilor (%)	%	21,5%	20,1%	20,1%	19,9%	14,8%
Cantitate apă uzată tratată	m ³ /an	397.669	425.029	425.631	428.880	576.566

Proiectul “Modernizare și extindere stație epurare în orașul Boldești-Scăeni, Județul Prahova” prevede modernizarea și re tehnologizarea stației existente, astfel încât procesul de epurare să fie eficient, exploatarea stației să fie cât mai ușoară, consumul specific de energie electrică să fie mai redus, reactivii utilizați să fie eficienți și la un preț accesibil.

Soluția aleasă a avut în vedere tehnologia specifică apelor uzate menajere ce cuprinde treapta de epurare mecanică, treapta biologică, dezinfecție și tratarea nămolurilor. Toate procesele se vor desfășura păstrând bazinele existente. Acestea se vor

Orașul Boldești-Scăeni

STUDIUL DE OPORTUNITATE
privind modalitatea de gestiune a Serviciului de alimentare cu apă și de canalizare al orașului
Boldești-Scăeni

reabilita și se vor face unele modificări pentru a le adapta la fluxul tehnologic propus. În plus, se vor adăuga alte construcții, trasee de conducte, rețele și tot ce este nevoie pentru a epura apele uzate menajere până la nivelul cerut de normativele în vigoare.

Debitele de apă uzată rezultate din localitate pe baza cărora se proiectează stația de epurare a apelor uzate menajere sunt:

$$Q_{\text{med,zi}} = 1718,9 \text{ m}^3/\text{zi}$$

$$Q_{\text{max,zi}} = 2097,0 \text{ m}^3/\text{zi}$$

$$Q_{\text{max,or}} = 1718,9 \text{ m}^3/\text{h}$$

Indicatori de calitate ai apelor uzate evacuate în rețelele de canalizare ale localităților

Nr.crt.	Indicatorul de calitate	U.M.	Valorile maxime admise
1	PH	Unități pH	6,5-8,5
2	Materii în suspensie	mg/l	350,0
3	Consum biochimic de oxigen la 5 zile (CBO5)	mg O ₂ /l	300,0
4	Consum chimic de oxigen- metoda cu dicromat de potasiu CCO(Cr)	mg O ₂ /l	500,0
5	Azot amoniacal(NH ₄ ⁺)	mg/l	30,0
6	Fosfor total (P _T)	mg/l	5,0

Valori limita de încărcare cu poluanți a apelor evacuate în receptori naturali

Indicatorul de calitate -parametrul-	Normativul în care este indicat	Concentrație maximă admisibilă (mg/l)	Procent minim de reducere (%)	Valorile conform Directivei Nr.91/271/EEC	
				Concentrații (mg/l)	Procent de reducere (%)
Consum biochimic de oxigen(CBO ₅ la 20° C)	NTPA 011	25	70-90	25	70-90
	NTPA 001		40 ^a		40 ^a

Orașul Boldești-Scăeni

STUDIU DE OPORTUNITATE
privind modalitatea de gestiune a Serviciului de alimentare cu apă și de canalizare al orașului
Boldești-Scăeni

fără nitrificare	NTPA 002	300			
Consum chimic de oxigen(CCO) determinat prin metoda CCO(Cr)	NTPA 011	125	75	125	75
	NTPA 001				
	NTPA 002	500			
Materii totale in suspensie (MTS)	NTPA 011	35^b, (60)^c	90^b, (70)^c	35^b, (60)^c	90^b, (70)^c
	NTPA 001				
	NTPA 002	350			
Azot total NT=TKN+N-NO₂+N-NO₃	NTPA 011	10^e, (15)^e	70-80	10^e, (15)^e	70-80
	NTPA 001				
Azot amoniacal(NH₄⁺)	NTPA 001	2^e, (3)^e	ns	ns	ns
	NTPA 002	350			
Azotați NO₃	NTPA 001	25^e, (37)^e	ns	ns	ns
Azotați NO₂	NTPA 001	1^e, (2)^e	ns	ns	ns
Fosfor total (P_T)	NTPA 011	1^e, (2)^e	70-80	1^e, (2)^e	80
	NTPA 001				
	NTPA 002	5			

VI. Finanțarea serviciului de alimentare cu apă

Finanțarea cheltuielilor de operare necesare funcționării și exploatării serviciului se asigură prin încasarea de la utilizatori, pe baza facturilor emise de operatori, a contravalorii serviciilor furnizate/prestate.

Stabilirea nivelului prețului/tarifului se aprobă, cu avizul A.N.R.S.C., prin hotărâre a autorității deliberative a unității administrativ-teritoriale.

Preturile și tarifele pentru plata serviciului de alimentare cu apă și de canalizare se stabilesc, se ajustează și se modifică pe baza fișelor de fundamentare pe elemente de cheltuieli întocmite conform normelor metodologice elaborate de A.N.R.S.C. și aprobate prin ordin al președintelui acesteia.

Orașul Boldești-Scăeni

STUDIU DE OPORTUNITATE

privind modalitatea de gestiune a Serviciului de alimentare cu apă și de canalizare al orașului Boldești-Scăeni

Fundamentarea prețurilor și tarifelor serviciului de alimentare cu apă și de canalizare se face de către operator, astfel încât structura și nivelul acestora:

- a) să acopere costul justificat economic al furnizării/prestării serviciului;
- b) să asigure funcționarea eficientă și în siguranță a serviciului, protecția și conservarea mediului, precum și sănătatea populației;
- c) să descurajeze consumul excesiv și să încurajeze investițiile de capital;
- d) să garanteze respectarea autonomiei financiare a operatorului;
- e) să garanteze continuitatea serviciului.

VII. Motivele de ordin economic, financiar, social și de mediu care justifică alegerea formei de gestiune a serviciului de alimentare cu apă al orașului Boldești-Scăeni

Veniturile proprii ale localității sunt provenite din impozite și taxe care sunt direcționate în principal către infrastructură.

Prin alegerea formei de gestiune a serviciului de alimentare cu apă și canalizare al orașului, se urmărește:

- securitatea serviciului;
- tarifarea echitabilă;
- rentabilitatea, calitatea și eficiența serviciului;
- transparența și responsabilitatea publică, incluzând consultarea cu utilizatorii;
- continuitatea din punct de vedere cantitativ și calitativ;
- adaptabilitatea la cerințele utilizatorilor;
- accesibilitatea egală a utilizatorilor la serviciul public, pe baze contractuale;
- respectarea reglementărilor specifice din domeniul gospodării apelor, protecției mediului și sănătății populației.

VIII. Investițiile necesare pentru modernizarea, extinderea, îmbunătățirea calitativa și cantitativa a serviciului, precum și a condițiilor sociale și de mediu.

În vederea asigurării continuității serviciilor de apă și de canalizare, Consiliul Local al orașului Boldești-Scăeni, păstrează responsabilitatea planificării și urmăririi lucrărilor de investiții necesare funcționării sistemelor în condiții de siguranță și la parametri ceruți prin prescripțiile tehnice. În acest scop se vor institui sisteme de planificare multianuală a investițiilor, plecându-se de la un plan director de perspectivă.

Orașul Boldești-Scăeni

STUDIU DE OPORTUNITATE privind modalitatea de gestiune a Serviciului de alimentare cu apă și de canalizare al orașului Boldești-Scăeni

IX. Aspecte instituționale

Consiliul Local al orașului Boldești-Scăeni are competente exclusive în ceea ce privește înființarea, organizarea, gestionarea și coordonarea serviciului de alimentare cu apă și de canalizare al orașului, având totodată obligația de a crea condițiile pentru eficientizarea structurilor instituționale și a sistemelor aferente prestării serviciului de alimentare cu apă și de canalizare la nivelul orașului.

Gestionarea serviciului de alimentare cu apă și de canalizare pe criterii de transparență, competitivitate și eficiență, precum și exercitarea atribuțiilor de administrare asupra bunurilor aparținând patrimoniului public sau privat al unității administrativ-teritoriale aferente infrastructurii serviciului este atribuția Consiliului Local al orașului Boldești-Scăeni.

Limitele răspunderii autorităților publice locale diferă după tipul de gestiune ales. În cazul gestiunii directe autoritățile deliberative și executive, în numele unităților administrativ-teritoriale pe care le reprezintă, își asumă și exercită nemijlocit toate competențele și responsabilitățile ce le revin cu privire la prestarea serviciului de utilități publice.

În cazul gestiunii delegate competențele și responsabilitățile proprii privind prestarea serviciilor de alimentare cu apă și de canalizare se transferă unuia sau mai multor operatori.

X. Fundamentarea alegerii formei de gestiune

Gestiunea serviciilor de utilități publice reprezintă modalitatea de organizare, funcționare și administrare a serviciilor de utilități publice în scopul furnizării/prestării acestora în condițiile stabilite de autoritățile administrației publice locale.

Gestiunea serviciilor de utilități publice se organizează și se realizează în următoarele modalități:

- a) gestiune directă;
- b) gestiune delegată.

Modalitatea de gestiune a serviciilor de utilități publice se stabilește prin hotărâre a consiliilor locale, a consiliilor județene, a Consiliului General al Municipiului București ori a asociației de dezvoltare comunitară, după caz, în funcție de natura și starea serviciului, de necesitatea asigurării celui mai bun raport preț/calitate, de interesele

Orașul Boldești-Scăeni

STUDIU DE OPORTUNITATE privind modalitatea de gestiune a Serviciului de alimentare cu apă și de canalizare al orașului Boldești-Scăeni

actuale și de perspectivă ale unităților administrativ-teritoriale, precum și de mărimea și complexitatea sistemelor de utilități publice.

Înființarea, organizarea, funcționarea și gestionarea serviciului de alimentare cu apă și de canalizare se fundamentează în baza unor studii de specialitate care vor analiza următoarele elemente:

- a) nevoile comunităților locale;
 - b) mărimea, gradul de dezvoltare și particularitățile economico-sociale ale localităților;
 - c) starea sistemelor de alimentare cu apă și de canalizare existente;
 - d) posibilitățile locale de finanțare a exploatării și funcționării serviciului, respectiv a înființării ori dezvoltării infrastructurii tehnico-edilitare aferente;
 - e) raportul cost-calitate optim pentru serviciul furnizat/prestat utilizatorilor.
- Soluția optimă se va adopta după dezbateră publică a studiului și după consultarea utilizatorilor.

XI. Analiza modalităților de gestiune

a. GESTIUNEA DIRECTĂ

Cadrul legal

Cadrul legal specific al gestionării în regim propriu al serviciului de alimentare cu apă și canalizare este dat de:

- Legea 241/2006 privind serviciul de alimentare cu apă și de canalizare a localităților
- Legea nr. 51/2006 privind serviciile comunitare de utilități publice.

Operatorul în gestiune directă poate avea următoarea situație de management:

- organizare ca societate comercială, cu unic asociat, orașul Boldești-Scăeni, prin Consiliul Local Boldești-Scăeni.
- organizare ca serviciu public cu personalitate juridică;
- organizare ca operator regional;

Avantaje

- Menținerea responsabilității operatorului față de populația deservită;
- Posibilitatea susținerii populației sărace de către autoritatea publică locală;
- Menținerea autorității nemijlocite a consiliului local asupra activității;
- Accesul la fonduri europene destinate autorităților publice - fonduri externe

Orașul Boldești-Scăeni

STUDIU DE OPORTUNITATE

privind modalitatea de gestiune a Serviciului de alimentare cu apă și de canalizare al orașului Boldești-Scăeni

nerambursabile, Fonduri Structurale - supuse unor condiționalități, prin PNRR – Pilonul I. Tranziție verde, Componenta C1. Managementul Apei;

➤ Beneficiarii de finanțare prin PNRR- Componenta C1. Managementul Apei, vor fi autoritățile locale/ operatorii de servicii publice de apă și canalizare, iar infrastructura construită se va afla în proprietatea autorităților locale. Operarea infrastructurii se va realiza exclusiv de către un operator regional de apă și canalizare, o companie constituită conform prevederilor Legii nr. 51/2006, deținută în proporție de 100% de către autoritățile publice locale și care are ca unic scop furnizarea de servicii de apă și canalizare într-o zonă geografică bine delimitată, la tarife aprobate de către Autoritatea Națională de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice;

➤ De asemenea, bugetul local nu va fi afectat de menținerea gestiunii directe, mai mult decât în cadrul gestiunii delegate, întrucât aceasta entitate va funcționa cu personalitate juridică și buget propriu și nu există riscul fluctuației alocației bugetare în condițiile transferurilor posibile în cadrul aceluiași buget spre alte sectoare pe bază de evaluare a posibilităților.

➤ Avantajele acestei soluții sunt însă foarte mari pentru populație, care ar beneficia pe lângă o contractare directă a serviciilor și de o micșorare a tarifului cu 9%, cât este acum taxa pe valoare adăugată.

➤ Securitatea serviciului;

➤ Tarifarea echitabilă;

➤ Rentabilitatea, calitatea și eficiența serviciului;

➤ Solidaritatea utilizatorilor reflectată în strategia tarifară;

➤ Creșterea eficienței și randamentului sistemelor în scopul reducerii tarifelor, prin eliminarea pierderilor în sistem, reducerea costurilor de producție, a consumurilor specifice de materii prime, combustibili și energie electrică și prin reproiectarea, reutilizarea și re tehnologizarea acestora.

Dezavantaje:

➤ În cazul gestiunii directe, realizată prin servicii specializate sau societate reglementată de Legea nr. 31/1990, cu capital integral al orașului, înființată de autoritatea deliberativă, Consiliul local, își asumă politica, gestiunea și controlul.

În această situație pot apărea o serie de dezavantaje. Avem în special în vedere producerea unor mutații în centrul de greutate al preocupărilor primarului sau viceprimarului către problemele cotidiene ale gestiunii serviciilor organizate și gestionate sub această formă. De asemenea această formă exclude pentru o perioadă de timp orice

Orașul Boldești-Scăeni

STUDIU DE OPORTUNITATE privind modalitatea de gestiune a Serviciului de alimentare cu apă și de canalizare al orașului Boldești-Scăeni

modalitate și posibilitate de concurență și este influențată de mutațiile politice care se produc în cadrul organului local ales.

b. GESTIUNEA DELEGATA

Avantaje

➤ Parametrii serviciilor și necesarul de investiții clar definite în contract, cu mecanisme care impun ca majoritatea riscurilor de execuție și exploatare să treacă la operator;

➤ Consiliul Local Boldești-Scăeni transferă sarcina investițiilor și - potențial - finanțării către operatorul pentru partea ce îi revine;

➤ Consiliul Local Boldești-Scăeni se va ocupa de funcția sa de reglementator/supervizor a conformării operatorului la cerințele impuse în contract, și nu de gestiunea directă a serviciului;

➤ Consiliul Local Boldești-Scăeni va avea dreptul la control final asupra derulării serviciului, având posibilitatea de a anula delegarea de gestiune în cazul în care operatorul are activitate defectuoasă persistentă - sunt necesare clauze de penalizare și reziliere prevăzute în contract;

➤ Consiliul Local Boldești-Scăeni va avea flexibilitate și dreptul de a face modificări unilaterale, deși se prevăd și compensații specifice în contractele bilaterale de operator cu clauza de compensare.

Dezavantaje:

➤ Desemnarea unui operator se va face în urma unei proceduri de delegare a gestiunii. În acest caz Consiliul Local trebuie să organizeze o licitație publică pentru selectarea operatorului local;

➤ Beneficiarii de finanțare prin PNRR nu pot fi operatorii cu capital privat;

Din punct de vedere legal și instituțional, opțiunile autorităților administrației publice locale ale orașului Boldești-Scăeni, sunt după cum urmează:

Opțiunea nr. 1 – Prestarea serviciului de alimentare cu apă și canalizare în modalitatea gestiunii directe prin intermediul operatorului regional al sistemelor publice de apă și canalizare - societate comercială pe acțiuni cu capital integral public, în baza Legii nr. 31/1990 privind societățile comerciale. În această situație Orașul Boldești-

Orașul Boldești-Scăeni

STUDIU DE OPORTUNITATE privind modalitatea de gestiune a Serviciului de alimentare cu apă și de canalizare al orașului Boldești-Scăeni

Scăeni va adera la A.D.I ” Parteneriat pentru Managementul Apei – Prahova”, asociație înființată de Consiliul Județean Prahova împreună cu mai multe unități administrative-teritoriale din județul Prahova.

Serviciul public de alimentare cu apă și de canalizare este definit de Legea 241/2006 ca fiind ansamblul de activități de utilitate publică și de interes economic și social general organizate în scopul colectării, tratării, transportului, depozitării și distribuirii apei potabile sau industriale către toți utilizatorii de pe teritoriul unei localități, respectiv, de colectare, transportare, tratare și deversare a apei uzate, apelor de ploaie și apelor de suprafață din zona urbană a localității.

Serviciul public de alimentare cu apă are propriile componente esențiale:

- activitatea de colectare a apei din sursele de apă supraterane sau subterane;
- tratarea apei brute;
- transportarea apei potabile și/sau industrial;
- înmagazinarea apei;
- distribuirea apei potabile și/sau industrial.

Serviciul public de colectare, transportare, tratare și deversare a apei uzate, apelor de ploaie și apelor de suprafață are propriile componente esențiale:

- colectarea, transportarea și deversarea apei uzate de la utilizatori către stațiile de epurare;
- tratarea apei uzate și deversarea apei uzate epurate în emisari;
- colectarea, deversarea și tratarea corespunzătoare a apei reziduale din drenurile pentru apa de ploaie și asigurarea funcționalității acestora;
- deversarea, tratarea și depozitarea mâlurilor și altor materiale reziduale generate de activitățile anterior menționate;
- deversarea apei de ploaie și a apei de la suprafața zonelor urbane ale municipalităților.

Context European

Reglementarea unitară a serviciilor publice a început în UE prin elaborarea Cărții Verzi (Bruxelles/ mai 2003)

Directivele UE reglementează printre altele Calitatea apelor de suprafață, protecția apelor subterane împotriva poluării create de unele substanțe periculoase, protecția

Orașul Boldești-Scăeni

STUDIU DE OPORTUNITATE privind modalitatea de gestiune a Serviciului de alimentare cu apă și de canalizare al orașului Boldești-Scăeni

apelor împotriva poluării cu nitrați proveniți din surse agricole, calitatea apei destinată consumului uman, epurarea apelor uzate orășenești, gospodărirea apelor la nivel de bazin hidrografic

România trebuie să se alinieze la cerințele Directivei Europene 98/83/CE privind la calitatea apei și la cerințele Directivei 91/271/CE privind epurarea apei uzate.

Context National

- 48% din pop. RO nu este racordată la rețeaua de apă și canalizare;
- Peste 71% din apa colectată este netratată sau insuficient tratată;
- Prevederile Directivelor EU au fost transpuse în legislația RO;
- Urmează a fi implementate în totalitate conform prevederilor POS - Mediu negociat cu UE și aprobat în 2007;
- Servicii de întreținere și operare necorespunzătoare;
- Volum mare de consum de apă neplătit din cauza pierderilor din rețea și nivelului slab de colectare a plăților de la consumatori;
- Lipsa de investiții pentru reabilitarea / extinderea infrastructurii de apă și de canalizare;
- Lipsa unui personal experimentat pentru promovarea, managementul și implementarea investițiilor la scară mare;
- Managementul ineficient al costurilor de operare, întreținere și de personal;
- Neclaritatea cu privire la rolul și responsabilitățile instituțiilor / autorităților implicate în gestionarea utilităților publice;
- Cadru instituțional inadecvat.

Context Regional

- Concentrarea serviciilor de alimentare cu apă și canalizare unui grup de Operatori Regionali puternici necesară pentru respectarea acquis-ului comunitar și pentru dezvoltarea capacității de absorbție a Fondurilor Structurale și de implementare a proiectelor finanțate din aceste fonduri.

Operatorul regional are ca obiective, următoarele:

- Asigurarea furnizării continue a apei către toți clienții bransați, la o calitate conformă cu standardele Directivei UE nr. 98/83/CE;

Orașul Boldești-Scăeni

STUDIU DE OPORTUNITATE

privind modalitatea de gestiune a Serviciului de alimentare cu apă și de canalizare al orașului Boldești-Scăeni

- Realizarea de investiții din surse proprii și atrase, pentru creșterea eficienței activității și asigurarea protejării mediului, prin extinderea și crearea de noi sisteme de apă și canalizare;
- Menținerea și îmbunătățirea continuă a sistemului de management integrat – calitate, mediu, sănătate și securitate în muncă, în conformitate cu standardele europene;
- Reducerea consumului de energie, resurse și materii prime, în vederea reducerii pierderilor.

Opțiunea nr. 1 presupune următoarele:

- Autoritatea deliberativă a orașului Boldești-Scăeni, atribuie unui operator competențele și responsabilitățile proprii privind furnizarea/prestarea serviciilor de utilități publice, pe baza unui contract, denumit în continuare contract de delegare a gestiunii.
- Operatorul regional care prestează serviciul de alimentare cu apă și canalizare prin exploatarea și administrarea infrastructurii tehnico-edilitare aferente acestora, în baza contractului de delegare a gestiunii serviciului, precum și în baza licenței eliberate de autoritatea de reglementare competentă, în condițiile legii speciale;
- Contractul de delegare a gestiunii este un contract încheiat în formă scrisă, prin care UAT Boldești-Scăeni, în calitate de delegatar, atribuie, prin una dintre modalitățile prevăzute de lege, pe o perioadă determinată, unui operator, în calitate de delegat, care acționează pe riscul și răspunderea sa, dreptul și obligația de a presta integral serviciul de alimentare cu apă și canalizare, inclusiv dreptul și obligația de a administra și de a exploata infrastructura tehnico-edilitară aferentă acestuia, în schimbul unei redevențe, după caz;

Concret Consiliul Local al Orașului Boldești-Scăeni atribuie direct contractul de delegare a gestiunii serviciului de alimentare cu apă și canalizare unui operator regional al sistemelor publice de apă și canalizare.

Opțiunea nr. 2 – Prestarea serviciului de alimentare cu apă și canalizare în modalitatea gestiunii directe, realizată prin intermediul unei societăți cu unic asociat, orașul Boldești-Scăeni sau serviciu public de interes local, înființate și organizate în subordinea Consiliului Local al orașului Boldești-Scăeni.

Opțiunea nr. 2 presupune următoarele:

Orașul Boldești-Scăeni

STUDIU DE OPORTUNITATE

privind modalitatea de gestiune a Serviciului de alimentare cu apă și de canalizare al orașului Boldești-Scăeni

▪ înființarea unui serviciu public de interes local cu personalitate juridică, în subordinea Consiliului Local, prin hotărâre sau a unei societăți comerciale conform Legii nr. 31/1990 cu unic asociat, orașul Boldești-Scăeni

Opțiunea nr. 3 – Prestarea serviciului de alimentare cu apă și canalizare în modalitatea gestiunii delegate prin intermediul unor operatori de drept privat – societăți reglementate de Legea nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare - cu capital social integral privat sau mixt.

Opțiunea nr. 3 presupune următoarele:

▪ Autoritatea deliberativă a orașului Boldești-Scăeni, atribuie unui operator toate ori numai o parte din competențele și responsabilitățile proprii privind furnizarea/prestarea serviciilor de utilități publice, pe baza unui contract, denumit în continuare contract de delegare a gestiunii. Gestiunea delegată a serviciilor de utilități publice implică punerea la dispoziția operatorilor a sistemelor de utilități publice aferente serviciilor delegate, precum și dreptul și obligația acestora de a administra și de a exploata aceste sisteme;

▪ Operatorul care își desfășoară activitatea în modalitatea gestiunii delegate prestează serviciul de alimentare cu apă și canalizare prin exploatarea și administrarea infrastructurii tehnico-edilitare aferente acestora, în baza contractului de delegare a gestiunii serviciului, precum și în baza licenței eliberate de autoritatea de reglementare competentă, în condițiile legii special;

▪ Contractul de delegare a gestiunii este un contract încheiat în formă scrisă, prin care UAT Boldești-Scăeni, în calitate de delegatar, atribuie, prin una dintre modalitățile prevăzute de lege, pe o perioadă determinată, unui operator, în calitate de delegat, care acționează pe riscul și răspunderea sa, dreptul și obligația de a presta integral serviciu de alimentare cu apă și canalizare, inclusiv dreptul și obligația de a administra și de a exploata infrastructura tehnico-edilitară aferentă acestuia, în schimbul unei redevențe, după caz;

Orașul Boldești-Scăeni

STUDIU DE OPORTUNITATE
privind modalitatea de gestiune a Serviciului de alimentare cu apă și de canalizare al orașului
Boldești-Scăeni

XII. Analiza SWOT

Pentru fundamentarea deciziei de stabilire a modalității de gestiune a serviciului de alimentare cu apă și canalizare al orașului Boldești-Scăeni s-a utilizat analiza SWOT a fiecărei din cele 3 opțiuni prezentate.

Analiza SWOT este o evaluare critică a punctelor tari și a celor slabe, a oportunităților și a amenințărilor care există în privința UAT Boldești-Scăeni în ceea ce privește asigurarea serviciului de alimentare cu apă și canalizare, în conformitate cu dispozițiile legale în vigoare.

OPȚIUNEA 1 – ANALIZA SWOT

PUNCTE TARI

- Existența unui sistem de management al calității;
- Existența unui serviciu specializat, integrat pentru implementarea proiectelor cu finanțare europeană: Unitatea de implementare a proiectelor;
- Personal competent pe partea de planificare, execuție, implementare;
- Implicare a personalului în executarea la timp a unor acțiuni prevăzute în proceduri;
- Existența unui serviciu specializat de analiză a proceselor și procedurilor;
- Disponibilități financiare suficiente;
- Dorința acționariatului în evidențierea unor procese performante;
- Existența mecanismelor instituționale pentru integrarea în planurile și programele sectoriale a obiectivelor de management al apelor;
- Existența resurselor diversificate de alimentare cu apă;
- Existența fondurilor europene și a Programelor de dezvoltare a sistemelor integrate de alimentare cu apă și colectare și tratare ape uzate;
- Evoluția softurilor specializate integrate (ERP);
- Sistem de informare a consumatorilor asupra calității apei destinate consumului;
- Beneficiarii de finanțare prin PNRR- Componenta C1. Managementul Apei, vor fi autoritățile locale/ operatorii de servicii publice de apă și canalizare, iar infrastructura construită se va afla în proprietatea autorităților locale. Operarea infrastructurii se va realiza exclusiv de către un operator regional de apă și canalizare, care are ca unic scop furnizarea de servicii de apă și canalizare într-o zonă geografică bine delimitată, la tarife

Orașul Boldești-Scăeni

STUDIU DE OPORTUNITATE

privind modalitatea de gestiune a Serviciului de alimentare cu apă și de canalizare al orașului Boldești-Scăeni

aprobate de către Autoritatea Națională de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice;

- Posibilitatea accesării finanțării prin PNRR, Pilonul I Tranziție verde, Componenta C1: Managementul apei:

• II. Extinderea sistemelor de apa si canalizare in aglomerări mai mari de 2000 de locuitori echivalenți, prioritizate prin Planul accelerat de conformare cu directivele europene;

- Consiliul Local Boldești-Scăeni va aproba aderarea la A.D.I. “ Parteneriatul pentru Managementul Apei- Prahova” si va atribui direct contractul de delegare a gestiunii serviciului de alimentare cu apa si canalizare operatorului regional al sistemelor de apa si canalizare in Județul Prahova;

- Parametrii serviciilor si necesarul de investiții clar definite in contract, cu mecanisme care impun ca majoritatea riscurilor de execuție si exploatare sa treacă la operator;

- Consiliul Local Boldești-Scăeni transfera sarcina investițiilor si - potențial - finanțării către operator pentru partea ce ii revine;

- Consiliul Local Boldești-Scăeni se va ocupa de funcția sa de reglementator/supervizor a conformării operatorului la cerințele impuse in contract, si nu de gestiunea directa a serviciului;

PUNCTE SLABE

- Orașul Boldești-Scăeni nu va exercita un controlul total asupra operatorului regional, deciziile fiind luate prin intermediu ADI Managementul Apei.

OPȚIUNEA 2 – ANALIZA SWOT

PUNCTE TARI

- Menținerea tarifelor la apa si canal la un nivel decent pentru cetățenii orașului Boldești-Scăeni;

- Orașul Boldești-Scăeni în calitate de acționar unic înființează prin Hotărâre a Consiliului Local Boldești-Scăeni o societate comerciala, cu unic asociat, orașul Boldești-Scăeni sau un serviciu public de interes local cu personalitate juridică, în subordinea Consiliului Local, căreia/căruia îi încredințează gestiunea serviciului de

Orașul Boldești-Scăeni

STUDIU DE OPORTUNITATE

privind modalitatea de gestiune a Serviciului de alimentare cu apă și de canalizare al orașului Boldești-Scăeni

alimentare cu apa si canalizare prin atribuire directă a contractului de delegare sau prin hotărâre de dare în administrare.

- atribuțiile și responsabilitățile prestării serviciului de alimentare cu apa si canalizare aparțin în exclusivitate orașului Boldești-Scăeni;
- Orașul Boldești-Scăeni exercită controlul total asupra societății/serviciului;

PUNCTE SLABE

- Cheltuielile cu înființarea societății comerciale /serviciului sunt suportate din bugetul local al orașului Boldești-Scăeni;
- cheltuieli operaționale mari datorită structurii organizatorice a unei societăți/serviciu;
- nevoia de capitalizare a societății prin aport de capital. Dependența financiară a serviciului de alocațiile bugetare;
- necesitatea obținerii avizelor, autorizațiilor și licenței de la ANRSC;
- posibilitatea blocajului financiar;
- insolvența sau falimentul.

OPȚIUNEA 3 – ANALIZA SWOT

PUNCTE TARI

- Autoritățile administrației publice locale ale orașului Boldești-Scăeni atribuie contractul de delegare a gestiunii serviciului de alimentare cu apa si canalizare unui operator selectat printr-o procedură competitivă de achiziție publică;
- UAT Oraș Boldești-Scăeni încasează redevență de la operator;
- Parametrii serviciilor si necesarul de investiții clar definite in contract, cu mecanisme care impun ca majoritatea riscurilor de execuție si exploatare sa treacă la operator;
- Consiliul Local Boldești-Scăeni transfera sarcina investițiilor si - potențial - finanțării către operatorul pentru partea ce ii revine;
- Consiliul Local Boldești-Scăeni se va ocupa de funcția sa de reglementator/supervizor a conformării operatorului la cerințele impuse in contract, si nu de gestiunea directa a serviciului;
- Consiliul Local Boldești-Scăeni va avea dreptul la control final asupra derulării serviciului, având posibilitatea de a anula delegarea de gestiunea in cazul in care

Orașul Boldești-Scăeni

STUDIU DE OPORTUNITATE privind modalitatea de gestiune a Serviciului de alimentare cu apă și de canalizare al orașului Boldești-Scăeni

operatorul are activitate defectuoasă persistentă - sunt necesare clauze de penalizare și reziliere prevăzute în contract.

PUNCTE SLABE

- Imposibilitatea accesării de fonduri prin PNRR- Componenta C1. Managementul Apei, deoarece operarea infrastructurii trebuie să fie realizată exclusiv de către un operator regional de apă și canalizare, o companie constituită conform prevederilor Legii nr. 51/2006, deținută în proporție de 100% de către autoritățile locale și care are ca unic scop furnizarea de servicii de apă și canalizare într-o zonă geografică bine delimitată, la tarife aprobate de către Autoritatea Națională de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice;

- tarife ridicate;

- gestiunea delegată este cea prin care se desemnează un operator în urma unei proceduri de delegare a gestiunii (licitație publică deschisă), ceea ce implică resurse umane și de timp cu organizarea licitației;

XIII. Concluzii

Rezultatele analizei SWOT ale fiecărei opțiuni, scot în evidență faptul că cea mai bună opțiune a UAT Oraș Boldești-Scăeni în ceea ce privește modul de organizare a serviciului de alimentare cu apă și canalizare este Opțiunea nr. 1.

Conform art. 22 alin. (1) din Legea nr. 51/2006, autoritățile administrației publice locale sunt libere să hotărască asupra modalității de gestiune a serviciilor de utilități publice aflate sub responsabilitatea lor. Autoritățile administrației publice au posibilitatea de a gestiona în mod direct serviciile de utilități publice în baza unei hotărâri de dare în administrare sau de a încredința gestiunea acestora, respectiv toate ori numai o parte din competențele și responsabilitățile proprii privind furnizarea/prestarea unui serviciu de utilități publice ori a uneia sau mai multor activități din sfera respectivului serviciu de utilități publice, în baza unui contract de delegare a gestiunii.

Orașul Boldești-Scăeni

STUDIU DE OPORTUNITATE

privind modalitatea de gestiune a Serviciului de alimentare cu apă și de canalizare al orașului Boldești-Scăeni

Aderarea U.A.T. Boldești-Scăeni la A.D.I ” Parteneriat pentru Managementul Apei – Prahova” va asigura posibilitatea dezvoltării și modernizării sistemelor de alimentare cu apă și de canalizare ținând cont de faptul că Asociația este constituită în scopul reglementării, înființării, organizării, finanțării, exploatării, monitorizării și gestionării în comun a serviciului de alimentare cu apă și de canalizare pe raza de competență a localităților membre, precum și realizarea în comun a unor proiecte de investiții publice de interes zonal sau regional, destinate înființării, modernizării și dezvoltării după caz, a sistemelor de utilități publice aferente serviciului de alimentare cu apă și de canalizare, pe baza strategiei de dezvoltare a acestuia.

Unul dintre criteriile de eligibilitate pentru a beneficia de finanțare prin P.N.R.R este ca operarea infrastructurii să fie realizată exclusiv de către un operator regional de apă și canalizare, companie constituită conform prevederilor Legii nr. 51/2006, deținută în proporție de 100% de către autoritățile locale și care are ca unic scop furnizarea de servicii de apă și canalizare într-o zonă geografică bine delimitată, la tarifele aprobate de către Autoritatea Națională de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice.

Beneficiarii ai finanțării vor fi autoritățile locale/ operatorii de servicii publice de apă și canalizare, iar infrastructura construită se va afla în proprietatea autorităților locale.

Având în vedere analiza efectuată în prezentul Studiu de Oportunitate asupra situației actuale a sistemelor publice de apă și canalizare, precum și a obiectivelor de dezvoltare a serviciilor publice de apă și apă uzată, atribuirea contractului de delegare către un operator regional al sistemelor publice de apă și canalizare, reprezintă soluția optimă pentru accesarea finanțării prin PNRR și pentru a putea înlocui actuala rețea de conducte vechi, acest lucru determinând un raport calitate/ preț al apei mult mai bun.

Toate motivele de mai sus, conduc la concluzia că gestiunea directă către un operator regional al sistemelor publice de apă și canalizare, este modalitatea cea mai avantajoasă pentru comunitatea locală.